



**АДМИНИСТРАЦИЯ ТЕМРЮКСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ТЕМРЮКСКОГО РАЙОНА**
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.07.2020

город Темрюк

№ 566

Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Темрюкского городского поселения Темрюкского района

В соответствии со статьёй 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» постановляю:

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов Темрюкского городского поселения Темрюкского района согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Ведущему специалисту (по организационным вопросам и взаимодействию со средствами массовой информации (СМИ)) (Лавренко) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в периодическом печатном издании газете Темрюкского района «Тамань» и официально опубликовать (разместить) на официальном сайте администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района в информационно-коммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте администрации муниципального образования Темрюкский район в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Темрюкского городского поселения Темрюкского района А.В. Румянцеву.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава Темрюкского городского поселения
Темрюкского района



М.В. Ермолаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
Темрюкского городского поселения
Темрюкского района

от 07.07.2020 № 566

Порядок

формирования перечня налоговых расходов Темрюкского городского поселения Темрюкского района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов Темрюкского городского поселения Темрюкского района, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в пределах полномочий, отнесенных к ведению органов местного самоуправления Темрюкского городского поселения Темрюкского района.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«куратор налогового расхода» – структурные подразделения и специалисты администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Темрюкского городского поселения Темрюкского района за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Темрюкского городского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономической политики Темрюкского городского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Темрюкского городского поселения Темрюкского района (далее - муниципальные программы поселения);

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Темрюкского городского поселения Темрюкского района в соответствии с целями муниципальных программ Темрюкского городского поселения Темрюкского района с учетом мер муниципального регулирования в сфере реализации соответствующих муниципальных программ Темрюкского городского поселения Темрюкского района и (или) целями социально-экономической политики Темрюкского городского поселения Темрюкского района, не относящимися к муниципальным программам Темрюкского городского поселения Темрюкского района, а также о кураторах налоговых расходов.

«социальные налоговые расходы Темрюкского городского поселения Темрюкского района» - целевая категория налоговых расходов Темрюкского городского поселения Темрюкского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы Темрюкского городского поселения Темрюкского района» - целевая категория налоговых расходов Темрюкского городского поселения Темрюкского района, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение местного бюджета;

«технические налоговые расходы Темрюкского городского поселения Темрюкского района» - целевая категория налоговых расходов Темрюкского городского поселения Темрюкского района, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

«фискальные характеристики налоговых расходов Темрюкского городского поселения Темрюкского района» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

«целевые характеристики налогового расхода Темрюкского городского поселения Темрюкского района» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами Темрюкского городского поселения Темрюкского района.

2. Оценка эффективности налоговых расходов

2.1. Отнесение налоговых расходов Темрюкского городского поселения Темрюкского района (далее - налоговых расходов поселения) к муниципальным программам Темрюкского городского поселения Темрюкского района осуществляется исходя из целей муниципальных программ Темрюкского городского поселения Темрюкского района, структурных элементов муниципальных программ Темрюкского городского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономической политики Темрюкского городского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Темрюкского городского поселения Темрюкского района.

Оценка налоговых расходов поселения осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Оценка эффективности установленных налоговых расходов поселения проводится: по осуществляемым социальным и техническим налоговым расходам

поселения - по данным за отчетный год; по осуществляемым стимулирующим налоговым расходам поселения - по данным за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные налоговые расходы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода; по планируемым социальным и техническим налоговым расходам поселения - по данным на очередной финансовый год и плановый период либо на планируемый период действия налоговой льготы; по планируемым стимулирующим налоговым расходам поселения - по данным на прогнозный период, который определяется как период от года начала действия налоговых расходов поселения до года окончания действия налоговых расходов поселения, но не более 5 лет.

Оценка объема предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год формируется кураторами налоговых расходов поселения на основании налоговой, финансовой и статистической отчетности, а также иных видов официальной информации, включая данные налогоплательщиков, использующих льготы, или лиц, инициирующих их установление.

Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов поселения формируется в соответствии с Перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов Темрюкского городского поселения Темрюкского района, предусмотренным в приложении к настоящему Порядку.

Оценка эффективности налоговых расходов поселения осуществляется кураторами налоговых расходов поселения и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов поселения;
- б) оценку результативности налоговых расходов поселения.

2.2. Критериями целесообразности налоговых расходов поселения являются:

соответствие налоговых расходов поселения целям муниципальных программ Темрюкского городского поселения Темрюкского района, структурным элементам муниципальных программ Темрюкского городского поселения Темрюкского района и (или) целям социально-экономической политики Темрюкского городского поселения Темрюкского района, не относящимся к муниципальным программам Темрюкского городского поселения Темрюкского района;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При этом показателем низкой востребованности для симулирующих налоговых расходов поселения является соотношение равное менее 30 %.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

2.3. В случае несоответствия налоговых расходов поселения хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 2.2 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

2.4. В качестве критерия результативности налогового расхода поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Темрюкского городского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономической политики Темрюкского городского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Темрюкского городского поселения Темрюкского района, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Темрюкского городского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономической политики Темрюкского городского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Темрюкского городского поселения Темрюкского района, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

2.5. Оценка результативности налоговых расходов поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов поселения.

2.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов поселения осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Темрюкского городского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономической политики Темрюкского городского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Темрюкского городского поселения Темрюкского района, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

2.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Темрюкского городского поселения Темрюкского района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Темрюкского городского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономической политики Темрюкского городского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Темрюкского городского поселения Темрюкского района, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Темрюкского городского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономической политики Темрюкского городского поселения Темрюкского района, не относящихся к

муниципальным программам Темрюкского городского поселения Темрюкского района, на 1 рубль налоговых расходов поселения и на 1 рубль расходов бюджета Темрюкского городского поселения Темрюкского района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Темрюкского городского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономической политики Темрюкского городского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Темрюкского городского поселения Темрюкского района, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Темрюкского городского поселения Темрюкского района;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

2.8. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов поселения, обусловленных льготами, по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 2.7 настоящего Порядка, рекомендуется рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 2.9 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

2.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Темрюкского городского поселения Темрюкского района j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Темрюкского городского поселения Темрюкского района плательщиками, учитываются начисления по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Темрюкского городского поселения Темрюкского района, оцениваются (прогнозируются) по данным отдела по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района;

B_{oj} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Темрюкского городского поселения Темрюкского района j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Темрюкского городского поселения Темрюкского района в i -м году по отношению к показателям базового года.

Номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Темрюкского городского поселения Темрюкского района определяется отделом по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района не позднее 1 июля текущего финансового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Темрюкского городского поселения Темрюкского района, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего

Порядка в зависимости от отношения муниципального долга по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

2.10. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Темрюкского городского поселения Темрюкского района j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Темрюкского городского поселения Темрюкского района j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

2.11. Для целей настоящего Порядка налоговые расходы Темрюкского городского поселения Темрюкского района по критерию результативности:

считаются неэффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 2.9 настоящего Порядка, принимает отрицательное значение;

считается эффективным в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 2.9 настоящего Порядка, принимает положительное значение.

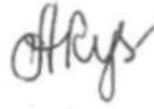
2.12. По итогам оценки эффективности налогового расхода поселения куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода поселения, вкладе налогового расхода поселения в достижение целей муниципальных программ Темрюкского городского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономической политики Темрюкского городского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Темрюкского городского поселения Темрюкского района, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Темрюкского городского поселения Темрюкского района альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ Темрюкского городского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономической политики Темрюкского городского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Темрюкского городского поселения Темрюкского района).

2.13. Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района формирует оценку эффективности налоговых расходов поселения на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой

проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ
Темрюкского городского поселения Темрюкского района.

Заместитель главы Темрюкского
городского поселения
Темрюкского района



А.В. Румянцева

Приложение
к Порядку оценки
налоговых расходов
Темрюкского городского поселения
Темрюкского района

**Перечень
показателей для проведения оценки налоговых расходов Темрюкского
городского поселения Темрюкского района**

Предоставляемая информация		Источник данных
I. Территориальная принадлежность налогового расхода		
1.	Наименование муниципального образования	
II. Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования		
2.	Нормативные правовые акты Темрюкского городского поселения Темрюкского района, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
3.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами Темрюкского городского поселения Темрюкского района	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
4.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Темрюкского городского поселения Темрюкского района	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
5.	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов Темрюкского городского поселения Темрюкского района, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
6.	Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами Темрюкского городского поселения Темрюкского района права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
7.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами Темрюкского городского поселения Темрюкского района	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
8.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения

	Темрюкского городского поселения Темрюкского района	Темрюкского района
III. Целевые характеристики налоговых расходов Темрюкского городского поселения Темрюкского района		
9.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
10.	Целевая категория налогового расхода Темрюкского городского поселения Темрюкского района	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
11.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами Темрюкского городского поселения Темрюкского района	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
12.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Темрюкского городского поселения Темрюкского района	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
13.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
14.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
15.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ Темрюкского городского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономической политики Темрюкского городского поселения Темрюкского района, не относящихся муниципальным программам Темрюкского городского поселения Темрюкского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Куратор налогового расхода Темрюкского городского поселения Темрюкского района
16.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
IV. Фискальные характеристики налогового расхода Темрюкского городского поселения Темрюкского района		
17.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами Темрюкского городского поселения	ИФНС России по Темрюкскому району

	Темрюкского района за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	
18.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
19.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами Темрюкского городского поселения Темрюкского района	ИФНС России по Темрюкскому району
20.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Темрюкского городского поселения Темрюкского района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Темрюкского городского поселения Темрюкского района (тыс. рублей)	ИФНС России по Темрюкскому району
21.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Темрюкского городского поселения Темрюкского района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	ИФНС России по Темрюкскому району
22.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района
23.	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	Отдел по финансам и бюджету администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района

Заместитель главы
Темрюкского городского поселения
Темрюкского района



А.В. Румянцева